

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Государственной противопожарной службы МЧС России»
Дальневосточная пожарно-спасательная академия**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Правовое регулирование в области пожарной безопасности

**Специальность
20.05.01 Пожарная безопасность**

уровень специалитета

Владивосток

1. Цели и задачи дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Цель освоения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»:

систематизация (структурирование) базовых знаний нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности.

В процессе освоения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» обучающийся формирует и демонстрирует нормативно заданные компетенции.

Перечень компетенций, формируемых в процессе изучения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Таблица 1

Компетенции	Содержание
ОК-5	способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности
ПК-28	способностью координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам пожарной безопасности

Задачи дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»:

- изучение основополагающих законодательных и нормативных актов в области обеспечения пожарной безопасности на современном этапе;
- выработка навыков правоприменительной и правотворческой деятельности;
- получение необходимых знаний для самостоятельного проведения анализа правовых норм;
- умение профессионально подходить к решению комплексных задач в руководстве и управлении.
- участие в разработке разделов проектов, связанных с вопросами пожарной безопасности;
- участие в работе федеральных органов исполнительной власти, занимающихся вопросами обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения экологической, производственной, пожарной, промышленной безопасности, безопасности в чрезвычайных ситуациях.

2. Перечень планируемых результатов обучения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности», соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты обучения по дисциплине «Государственный пожарный надзор»	Планируемые результаты освоения образовательной программы
В результате освоения дисциплины «Техническое регулирование в области пожарной безопасности» обучающийся должен демонстрировать способность и готовность	В результате освоения образовательной программы обучающийся должен владеть компетенциями
способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции	ОК-5
способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности	ОК-5
способностью использовать знания основных норм правового регулирования в области пожарной безопасности	ПК-28
способностью применять знания в области материального и процессуального права при решении профессиональных типовых задач	ПК-28

3. Место дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» в структуре основной профессиональной образовательной программы высшего образования (далее – ОПОП ВО)

Дисциплина «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» относится к базовой части дисциплин ОПОП ВО по специальности Пожарная безопасность, (уровень специалитета).

4. Структура и содержание дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы 108 часов.

4.1 Объем дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» и виды учебной работы

для очной формы обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры
		4
Общая трудоемкость дисциплины в часах	108	108
Общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах	3	3
Контактная работа (в виде аудиторной работы)	54	54
В том числе:		
Лекции	18	18
Практические занятия	36	36
Самостоятельная работа	54	54
Форма контроля-зачет		+

для заочной формы обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Курс
		4
Общая трудоемкость дисциплины в часах	108	108
Общая трудоемкость дисциплины в зачетных единицах	3	3
Контактная работа (в виде аудиторной работы)	10	10
В том числе:		
Лекции	4	4
Практические занятия	6	6
Самостоятельная работа	98	98
Форма контроля-зачет		+

4.2 Разделы дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» и виды занятий

очная форма обучения

4 семестр								
№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	консультация			
1	2	3	4	5	6	7	8	11
1.	Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России	23	4	8			11	
2.	Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности	27	4	12			11	
3.	Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	20	4	6			10	
4.	Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России	20	4	4			12	
5.	Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности	18	2	6			10	
	Зачет					+		
Итого		108	18	36			54	

заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	Количество часов по видам занятий			Контроль	Самостоятельная работа	Примечание
			Лекции	Практические	Консультация			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России	22	2				20	
2.	Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности	21	2				19	
3.	Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	22		2			20	
4.	Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России	20					20	
5.	Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности	23		4			19	
	Зачет					+		
Итого		108	4	6			98	

4.3 Содержание дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Тема 1. Нормативное правовое обеспечение государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России

Лекционное занятие. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Система нормативных документов по пожарной безопасности. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области пожарной безопасности. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практическое занятие. Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области пожарной безопасности.

Нормативное правовое обеспечение государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разработка нормативного документа в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 2. Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности

Лекционное занятие. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности. Разработка инструкций о мерах пожарной безопасности. Порядок установления противопожарного режима в организациях. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Практическое занятие. Организация и функционирование системы обеспечения пожарной безопасности

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Разработка целевой программы в области пожарной безопасности муниципального образования (объекта защиты).

Разработка документов по организации пожарно-технических комиссий.

Самостоятельная работа. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 3. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Лекционное занятие. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля). Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора). Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Практическое занятие. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Оформление уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности.

Самостоятельная работа. Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1].

Тема 4. Организация мероприятий по контролю в сфере компетенции МЧС России

Лекционное занятие. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора. Ограничения при проведении мероприятий по надзору. Проверки как формы работы государственных инспекторов по пожарному надзору при проведении мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по контролю. Особенности организации

и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Практическое занятие. Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в области пожарной безопасности.

Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

Самостоятельная работа. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

Тема 5. Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности

Лекционное занятие. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов по пожарному надзору. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Практическое занятие. Ответственность субъектов отношений в области пожарной безопасности.

Самостоятельная работа. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.

Рекомендуемая литература:

основная [1];

дополнительная [1];

5. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Учебным планом предусмотрены следующие виды занятий:

Лекции, которые являются одним из важнейших видов учебных занятий и составляют основу теоретической подготовки обучающихся. Цели лекционных занятий:

- дать систематизированные научные знания по дисциплине, акцентировав внимание на наиболее сложных вопросах дисциплины;
- стимулировать активную познавательную деятельность обучающихся, способствовать формированию их творческого мышления.

Практические занятия. Цели практических занятий:

- углубить и закрепить знания, полученные на лекциях и в процессе самостоятельной работы обучающихся с учебной и научной литературой.
- главным содержанием этого вида занятий является работа каждого обучающегося по овладению практическими умениями и навыками профессиональной деятельности

Самостоятельная работа обучающихся. Направлена на углубление и закрепление знаний, полученных на лекциях и других занятиях, выработку навыков самостоятельного активного приобретения новых, дополнительных знаний, подготовку к предстоящим учебным занятиям и промежуточному контролю.

6. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Оценочные средства дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» включает в себя следующие разделы:

1. Типовые контрольные вопросы для оценки знаний, умений, навыков, характеризующих формирование компетенций в процессе освоения дисциплины.
2. Методика оценивания персональных образовательных достижений обучающихся.

6.1. Типовые контрольные вопросы для оценки знаний, умений и навыков характеризующих формирование компетенций в процессе освоения дисциплины

Вопросы для подготовки к зачету

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности.
2. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны.
3. Нормативное правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
4. Система нормативных документов по пожарной безопасности.
5. Порядок и правила разработки нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.
6. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.
7. Понятие системы пожарной безопасности объекта защиты. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Полномочия, права и обязанности органов государственной власти в области пожарной безопасности.
9. Разработка и реализация мер по обеспечению пожарной безопасности организаций, зданий, сооружений и других объектов.
10. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
11. Декларация пожарной безопасности.
12. Инструкция о мерах пожарной безопасности.
13. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
14. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.
15. Правовые основы и основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля).
16. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
17. Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).
18. Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).
19. Меры по защите прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
20. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора.
21. Ограничения при проведении мероприятий по надзору.
22. Значение, цели, виды и периодичность проведения проверок.

23. Планирование проверок.
24. Подготовка к проведению проверки.
25. Особенности организации и проведения мероприятий по надзору в отношении резидентов особых экономических зон Российской Федерации.
26. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
27. Меры пресечения нарушений требований пожарной безопасности и нормативные правовые основы их применения.
28. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.
29. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.
30. Права, полномочия и ответственность государственных инспекторов по пожарному надзору.
31. Применение мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.
32. Полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
33. Полномочия, права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.
34. Организация работы добровольных пожарных формирований.
35. Порядок и методика проведения проверки.
36. Порядок оформления результатов мероприятия по контролю.
37. Порядок оформления распоряжения о проведение проверки.
38. Порядок оформления акта проверки.
39. Порядок оформления предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.
40. Регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ФПС МЧС России.
41. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.
42. Порядок проведения выездной проверки.
43. Порядок проведения документарной проверки.
44. Гражданско-правовая ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
45. Дисциплинарная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
46. Административная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
47. Уголовная ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
48. Права государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.
49. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.
50. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

51. Административное расследование по делу об административном правонарушении.

52. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

53. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

54. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

55. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

56. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

57. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

58. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

59. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

60. Организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объекта.

6.2 Методика оценивания персональных образовательных достижений обучающихся

Промежуточная аттестация: зачёт

Достиженные результаты освоения дисциплины	Критерии оценивания	Шкала оценив.
<p>Обучающийся имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине; не способен аргументированно и последовательно его излагать, допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает на задаваемые вопросы или затрудняется с ответом.</p>	<p>– не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.</p>	<p>«не зачтено»</p>
<p>Обучающийся освоил знания, умения, компетенции и теоретический материал без пробелов; выполнил все задания, предусмотренные учебным планом; правильно, аргументировано ответил на все вопросы, с приведением примеров; при ответе продемонстрировал глубокие систематизированные знания, владеет приемами рассуждения и сопоставляет материал из разных источников: теорию связывает с практикой, другими темами данного курса, других изучаемых предметов.</p>	<p>- продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – в изложении допущены небольшие пробелы, не искажившие содержание ответа; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя.</p>	<p>«зачтено»</p>

7. Требования к условиям реализации. Ресурсное обеспечение дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебник для вузов МЧС России. 2-е изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. Э.Н.Чижикова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2016.

<http://elib.igps.ru/?23&type=card&cid=ALSFR-8bf6e61b-9ae1-4a51-9057-7bfd2c627b3d&remote=false>

Дополнительная

1. Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. Г.Н. Кириллова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2013. – Ч.1

<http://elib.igps.ru/?17&type=card&cid=ALSFR-aec45d61-aadf-458b-a974-5835ce38e03a&remote=false>

Программное обеспечение, в том числе лицензионное:

1. Microsoft Windows Professional, Russian – Системное программное обеспечение. Операционная система. [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-ВЕ8-834

2. Microsoft Office Standard (Word, Excel, Access, PowerPoint, Outlook, OneNote, Publisher) – Пакет офисных приложений [Коммерческая (Volume Licensing)]; ПО-D86-664

3. Adobe Acrobat Reader DC – Приложение для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF [Бесплатная]; ПО-F63-948

Современные профессиональные базы данных и информационно-справочные системы:

1. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://window.edu.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

2. Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/>, доступ только после самостоятельной регистрации

3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Студент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://student.consultant.ru/>, свободный доступ

4. Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс].
– Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный доступ

Материально-техническое обеспечение дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, практических занятий и промежуточной аттестации оснащенные (компьютером, мультимедийный проектором, экраном).
- помещения для самостоятельной работы оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации

Рабочая программа разработана в соответствии с требованиями ФГОС ВО по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность, (уровень специалитета).

Автор: преподаватель кафедры надзорной деятельности Кулага Н.В.